

Số: 1412/KL-BYT

Hà Nội, ngày 10 tháng 12 năm 2018

KẾT LUẬN NỘI DUNG TỐ CÁO
Đối với Tổng cục Dân số - Kế hoạch hóa gia đình theo đơn tố cáo
của công dân, đơn xác nhận ngày 08 tháng 02 năm 2018

Ngày 27 tháng 02 năm 2018, Bộ trưởng Bộ Y tế đã ban hành Quyết định số 31/QĐ-BYT về việc thụ lý giải quyết tố cáo và giao nhiệm vụ cho Thanh tra Bộ Y tế xác minh nội dung tố cáo theo đơn tố cáo của công dân đối với Tổng cục Dân số - Kế hoạch hóa gia đình (DS-KHHGĐ; Tên gọi mới là Tổng cục Dân số từ ngày 20/6/2017 theo quy định tại Nghị định số 75/2017/NĐ-CP), đơn xác nhận ngày 08/02/2018; ngày 06/3/2018 Chánh Thanh tra Bộ Y tế đã ban hành Quyết định số 40/QĐ-TTrB thành lập Đoàn xác minh nội dung tố cáo; ngày 26/6/2018 Bộ trưởng Bộ Y tế đã ban hành Quyết định số 120/QĐ-BYT về việc gia hạn giải quyết tố cáo; ngày 26/6/2018, Chánh Thanh tra Bộ Y tế đã ban hành Quyết định số 102/QĐ-TTrB gia hạn thời gian xác minh nội dung tố cáo.

Căn cứ nội dung tố cáo, báo cáo của Thanh tra Bộ Y tế về kết quả xác minh nội dung tố cáo, các tài liệu, chứng cứ có liên quan, giải trình của người bị tố cáo, đối chiếu với các quy định của pháp luật, Bộ Y tế kết luận nội dung tố cáo như sau:

I. KẾT QUẢ XÁC MINH NỘI DUNG TỐ CÁO

A. Nội dung tố cáo: Bao gồm 02 nội dung diễn ra từ ngày 08/01/2014 đến ngày 14/01/2015, cụ thể:

1. Nội dung tố cáo 1: Ký khống 02 Quyết định: Quyết định số 04/QĐ-TCDS ngày 12/01/2015 và Quyết định số 09/QĐ-TCDS ngày 28/01/2015 của Tổng cục DS-KHHGĐ, cụ thể: Không có hoạt động: Xây dựng đề cương; hội thảo góp ý đề cương; thẩm định đề cương chi tiết; viết tài liệu; hội thảo góp ý dự thảo; chỉnh sửa theo Hội đồng để hoàn thiện tài liệu mà ông Nguyễn Văn Tân ký khống Quyết định số 04/QĐ-TCDS ngày 12/01/2015 của Tổng cục DS-KHHGĐ về việc thành lập Hội đồng thẩm định tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGĐ đạt chuẩn viên chức dân số; ông Lê Cảnh Nhạc ký khống Quyết định số 09/QĐ-TCDS ngày 28/01/2015 phê duyệt tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ đạt chuẩn viên chức dân số xã, viên chức trung tâm dân số huyện.

2. Nội dung tố cáo 2: Bao che cho nhóm người gồm: Ông Nguyễn Cao Trường, Giám đốc Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng; bà Đỗ Thị Hồng, nguyên Phó giám đốc Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng; ông Hoàng Hoa Cương, Nguyên Trưởng phòng Nghiệp vụ, Trung tâm Đào tạo bồi dưỡng; ông Bùi Văn Hội, cán bộ phòng Nghiệp vụ, Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng về việc làm khống chứng từ của Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2014, cụ thể: Bao che cho nhóm cán bộ trên đã lập

chứng từ không để rút tiền ngân sách nhà nước chia nhau từ các hoạt động kinh phí Chương trình mục tiêu quốc gia DS-KHHGD do Bộ Y tế phân bổ cho đơn vị hằng năm về xây dựng biên tập tài liệu DS-KHHGD đạt chuẩn viên chức cho cán bộ dân số cấp xã, huyện. Nội dung tố cáo 2 gồm 02 nội dung (sau đây được đánh số thứ tự là nội dung tố cáo 2.1 và nội dung tố cáo 2.2), cụ thể:

2.1. Nội dung tố cáo 2.1: Ông Nguyễn Văn Tân và ông Lê Cảnh Nhạc có hành vi bao che cho nhóm người của Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng khi tài liệu chưa xây dựng xong nhưng đã ký thẩm định, ban hành và quyết toán đề rút tiền.

2.2. Nội dung tố cáo 2.2: Ông Nguyễn Văn Tân biết nhóm người thuộc Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng sai mà không xử lý theo quy định (xử lý người vi phạm, chuyển cho cơ quan chức năng).

B. Kết quả xác minh nội dung tố cáo:

1. Nội dung tố cáo 1:

1.1. Tài liệu chứng cứ người tố cáo cung cấp gồm các bản chụp:

(1) Quyết định số 04/QĐ-TCDS ngày 12/01/2015 của Tổng cục DS-KHHGD về việc thành lập Hội đồng thẩm định tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGD đạt chuẩn viên chức dân số.

(2) Giấy mời số 01/GM-TTĐT và giấy mời số 02/GM-TTĐT ngày 16/01/2015 của Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng.

(3) Quyết định số 09/QĐ-TCDS ngày 28/01/2015 của Tổng Cục DS-KHHGD về việc phê duyệt, ban hành bộ tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGD đạt chuẩn viên chức dân số.

(4) Văn bản đề ngày 07/4/2015 của Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng thuộc Tổng cục DS-KHHGD gửi Vụ Tổ chức cán bộ đề nghị trình Lãnh đạo Tổng cục ký quyết định phê duyệt trước ngày 10/4/2015.

(5) Văn bản đề ngày 07/4/2015 của Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng thuộc Tổng cục DS-KHHGD gửi Vụ Tổ chức cán bộ đề nghị trình Lãnh đạo Tổng cục ký quyết định phê duyệt trước ngày 30/01/2015.

(6) Phiếu trình số 64/TCCB-TTr ngày 17/4/2015 của Vụ Tổ chức Cán bộ thuộc Tổng cục DS-KHHGD về việc phê duyệt, ban hành bộ tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGD đạt chuẩn viên chức dân số.

(7) Thông báo số 38/TB-TCDS ngày 31/8/2015 về việc Kết luận của Phó Tổng cục trưởng phụ trách Tổng cục Nguyễn Văn Tân tại buổi giao ban Tổng cục DS-KHHGD ngày 27/8/2015.

(8) 08 trang giấy có đánh máy, ghi trên trang đầu: “Biên bản họp” (gỡ từ băng ghi âm toàn bộ cuộc họp giải trình ngày 02/02/2016);

(9) 02 trang giấy đánh máy, ghi trang đầu Biên bản cuộc họp về giải trình tài liệu 3 tháng.

(10) 02 trang giấy đánh máy, ghi “bản kê tổng”.

(11) 06 bài báo viết về: Trung tâm Đào tạo (Tổng cục-DS KHGD) bao che cán bộ sai phạm, quyết toán không....

(12) Đề cương tài liệu chỉnh sửa theo ý kiến góp ý của chuyên gia (gồm 07 trang).

1.2. Giải trình của người bị tố cáo, tài liệu chứng cứ do người bị tố cáo cung cấp:

1.2.1. Giải trình của người bị tố cáo:

a) Giải trình của ông Nguyễn Văn Tân:

Xuất phát từ nhu cầu đào tạo, bồi dưỡng cho đội ngũ viên chức DS-KHHGD cấp xã và cấp huyện năm 2014, Tổng cục DS-KHHGD có kế hoạch “Xây dựng tài liệu bồi dưỡng đạt chuẩn viên chức cho cán bộ cấp xã và Trung tâm DS-KHHGD huyện” (Kế hoạch số 54/KH-TCDS ngày 18/6/2014; kinh phí được giao dự toán cho hoạt động xây dựng tài liệu là 200 triệu đồng tại Quyết định số 48/QĐ-TCDS ngày 19/3/2014 của Tổng cục trưởng Tổng cục DS-KHHGD). Tổng cục trưởng Tổng cục DS-KHHGD đã giao Vụ Tổ chức cán bộ chịu trách nhiệm quản lý và giao Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng thuộc Tổng cục chịu trách nhiệm thực hiện.

Để triển khai thực hiện hoạt động này, Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng đã trình và được Phó Tổng cục trưởng Tổng cục DS-KHHGD phê duyệt kế hoạch thực hiện. Thực hiện kế hoạch này, Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng phải tiến hành các hoạt động chính xây dựng đề cương sơ bộ, xây dựng đề cương chi tiết, tổ chức biên soạn tài liệu,...

Thực hiện kế hoạch được phê duyệt, Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng đã tiến hành các hoạt động nêu trên. Sau khi hoàn thành đề cương chi tiết, Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng đã trình lãnh đạo Tổng cục phê duyệt và Tổng cục DS-KHHGD đã thành lập Hội đồng thẩm định đề cương (Quyết định số 220/QĐ-TCDS ngày 17/7/2014), Hội đồng đã họp, thẩm định đề cương chi tiết lần 1 của tài liệu (ngày 24/7/2014), Hội đồng đánh giá không đạt yêu cầu, phải chỉnh sửa và họp lần 2 vào ngày 14/8/2014.

Theo đề cương chi tiết đã được phê duyệt, Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng tiến hành tự biên soạn, nhưng do đội ngũ cán bộ còn mỏng, chất lượng tài liệu không tốt. Theo chỉ đạo của tôi, Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng đã thuê các chuyên gia nhiều kinh nghiệm giảng dạy và biên soạn tài liệu thực hiện việc biên soạn để đảm bảo chất lượng tài liệu. Do thay đổi cách thức thực hiện, việc biên soạn tài liệu không đạt được tiến độ đề ra trong kế hoạch là hoàn thành và được nghiệm thu, ban hành trong năm 2014.

Đến tháng 01/2015, Vụ Tổ chức cán bộ là đơn vị thuộc Tổng cục với chức năng “Xây dựng nội dung, chương trình đào tạo bồi dưỡng cán bộ công chức, viên chức, đội ngũ giảng viên các cấp; tổ chức thẩm định và trình cấp có thẩm quyền ban hành chương trình, giáo trình, tài liệu đào tạo bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ thuộc lĩnh vực DS-KHHGD theo thẩm quyền” được giao trách nhiệm giúp Tổng cục trưởng quản lý hoạt động này đã báo cáo việc xây dựng tài liệu đã được hoàn thành và có Phiếu trình số 01/TCCB ngày 06/01/2015 trình tôi thành lập Hội đồng thẩm định tài liệu (trên cơ sở công văn đề nghị của Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng số 187/TTĐT ngày 17/12/2014 về việc thành lập Hội đồng thẩm định tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGD). Do bộ tài liệu nhiều (gồm 11 tài liệu thành phần với khoảng 1.100 trang), thời gian gấp, Vụ Tổ chức cán bộ có đề nghị thành lập 02 Hội đồng thẩm định 02 phần của bộ tài liệu. Tôi đã đồng ý và ký 02 quyết định thành lập 02 Hội đồng gồm quyết định số 05/QĐ-TCDS và số 04/QĐ-TCDS ngày 12/01/2015. Hội đồng thứ nhất do tôi làm Chủ tịch và Hội đồng thứ hai do TS Lê Cảnh Nhạc, Phó Tổng cục trưởng làm Chủ tịch. Các Hội đồng đã tiến hành họp thẩm định, nhất trí

nghiệm thu bộ tài liệu và góp ý, yêu cầu sửa chữa một số nội dung để cho tài liệu chất lượng cao hơn. Sau khi Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng hoàn thành việc chỉnh sửa những nội dung mà Hội đồng thẩm định yêu cầu, TS Lê Cảnh Nhạc, Phó Tổng cục trưởng trong thời gian được tôi phân công trực Lãnh đạo Tổng cục đã ký Quyết định số 09/QĐ-TCDS ngày 28/01/2015 về việc nghiệm thu và ban hành tài liệu bồi dưỡng đạt chuẩn viên chức cho cán bộ cấp xã và Trung tâm DS-KHHGĐ huyện.

Sau khi được ban hành, bộ tài liệu này đã được sử dụng làm tài liệu chính thức cho các lớp bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGĐ cho đội ngũ viên chức DS-KHHGĐ cấp huyện, cấp xã (khoảng 40 lớp và 2.800 viên chức), tài liệu cũng thường xuyên được Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng cập nhập các thông tin, kiến thức mới, được đánh giá có chất lượng tốt, góp phần quan trọng trong việc đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ cán bộ làm công tác DS-KHHGĐ trên cả nước.

Với việc trình bày những hoạt động chính trong quá trình xây dựng bộ tài liệu bồi dưỡng đạt chuẩn viên chức cho cán bộ cấp xã và Trung tâm DS-KHHGĐ huyện nêu trên, tôi xin khẳng định việc tôi ký Quyết định số 04/QĐ-TCDS, 05/QĐ-TCDS ngày 12/01/2015 về việc thành lập Hội đồng thẩm định tài liệu và việc TS Lê Cảnh Nhạc, Phó Tổng cục trưởng ký Quyết định số 09/QĐ-TCDS ngày 28/01/2015 về việc nghiệm thu và ban hành tài liệu bồi dưỡng đạt chuẩn viên chức cho cán bộ cấp xã và Trung tâm DS-KHHGĐ huyện là có căn cứ thực tế, đúng quy định, không phải là các quyết định không.

Mặt khác, cá nhân tôi và TS Lê Cảnh Nhạc chỉ tham gia trực tiếp vào hoạt động thẩm định tài liệu và xem xét sản phẩm cuối cùng là bộ tài liệu đã hoàn thành, không tham gia vào toàn bộ các hoạt động trong quá trình xây dựng tài liệu do Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng thực hiện nên không thể biết trong tất cả những hoạt động của Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng, hoạt động nào đã được thực hiện, hoạt động nào không được thực hiện; hoạt động nào bị cắt hoặc phát sinh ngoài kế hoạch ban đầu; hoạt động nào thực hiện đúng quy định hoặc ngược lại. Trách nhiệm này thuộc về Ban Giám đốc Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng và những người trực tiếp phụ trách các hoạt động này. Tuy vậy, sản phẩm cuối cùng đã được nghiệm thu, ban hành, được đưa vào sử dụng từ đó đến nay là thực tế được thừa nhận gắn liền với những quyết định đã được ban hành thì không thể cho rằng những quyết định đó là quyết định không được.

Việc ký, ban hành Quyết định số 09/QĐ-TCDS là đúng và việc tiếp tục tổ chức các hoạt động rà soát, bổ sung, cập nhật số liệu, nội dung về công tác dân số của Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng vẫn được tổ chức trong năm 2015; tuy nhiên các khoản kinh phí của hoạt động này không được quyết toán và hiện nay Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng đã khắc phục nộp vào ngân sách nhà nước.

Theo Thông báo số 38/TB-TCDS ngày 31/8/2015 về Kết luận của Phó Tổng cục trưởng phụ trách tại buổi giao ban Tổng cục DS-KHHGĐ ngày 27/8/2015, “Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng khẩn trương hoàn thiện giáo trình đào tạo nghiệp vụ DS-KHHGĐ cơ bản (3 tháng) trình Lãnh đạo Tổng cục trước ngày 15/9/2015”. Tài liệu này đã được nghiệm thu theo Quyết định số 09/QĐ-TCDS nhưng nội dung, hình thức chưa đạt yêu cầu cần hoàn thiện, hiệu chỉnh bổ sung, do vậy Lãnh đạo Tổng cục nhiều lần yêu cầu và Trung tâm Đào tạo, Bồi dưỡng đã nhiều lần chỉnh sửa, phối hợp với Vụ Tổ chức cán bộ trình Lãnh đạo Tổng cục để phê duyệt tài liệu. Bên cạnh đó,

trong quá trình điều hành, đặc biệt là trong giai đoạn đánh giá tổng kết 10 năm thực hiện Nghị quyết số 47-NQ/TW, ngày 22/3/2005 của Bộ Chính trị khóa IX về tiếp tục đẩy mạnh thực hiện chính sách DS-KHHGD, Lãnh đạo Tổng cục cho rằng cần phải bổ sung thêm một số vấn đề mới phát sinh của công tác dân số và hiệu chỉnh nội dung, format lại hình thức để đưa lên Website của Tổng cục, gửi địa phương, cơ sở đào tạo trong ngành Y tế làm tài liệu tham khảo khi giảng dạy. Do vậy, tại Thông báo số 38/TB-TCDS ngày 31/8/2015 tôi đề nghị Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng tiếp tục hoàn thiện, rà soát, bổ sung, cập nhật về số liệu, những thay đổi mới của công tác dân số cho phù hợp với điều kiện thực tế của đối tượng, địa phương và sự chuyển hướng của chương trình DS-KHHGD để kịp thời giảng dạy tại các lớp dân số cơ bản này.

b) Giải trình của ông Lê Cảnh Nhạc:

Vào thời gian tháng 01/2015, tôi được đồng chí Phó Tổng cục trưởng phụ trách điều hành Tổng cục phân công trực cơ quan Tổng cục. Trong thời gian này, tôi đã ký Quyết định số 09/QĐ-TCDS ngày 28/01/2015 phê duyệt tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ đạt chuẩn viên chức dân số xã, viên chức trung tâm dân số huyện. Việc ký Quyết định nêu trên được tuân thủ đúng quy trình trình ký văn bản của Tổng cục. Vụ Tổ chức Cán bộ là đơn vị được giao nhiệm vụ giúp Tổng cục trưởng “Xây dựng nội dung, chương trình đào tạo bồi dưỡng cán bộ công chức, viên chức, đội ngũ giảng viên các cấp; tổ chức thẩm định và trình cấp có thẩm quyền ban hành chương trình, giáo trình, tài liệu đào tạo bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ thuộc lĩnh vực DS-KHHGD theo thẩm quyền” đã tham mưu Lãnh đạo Tổng cục (trực tiếp là Tôi) ký, ban hành Quyết định số 09/QĐ-TCDS nêu trên với đầy đủ các căn cứ (gồm biên bản họp Hội đồng thông qua tài liệu, Phiếu trình ban hành văn bản, bộ tài liệu được Hội đồng thẩm định thông qua và các tài liệu có liên quan khác). Do vậy việc Tôi ký Quyết định số 09/QĐ-TCDS nêu trên là đúng thẩm quyền, đúng trình tự ban hành và đầy đủ thủ tục.

1.2.2. Tài liệu do người bị tố cáo cung cấp: Ông Nguyễn Văn Tân và ông Lê Cảnh Nhạc không cung cấp tài liệu gì và cho biết tài liệu được lưu tại Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng và Vụ Tổ chức cán bộ thuộc Tổng cục.

1.3. Tài liệu do Đoàn xác minh thu thập:

(1) Quyết định số 48/QĐ-TCDS ngày 19/3/2014 của Tổng cục DS-KHHGD về việc giao kế hoạch hoạt động chi tiết và dự toán chi ngân sách nhà nước năm 2014 Chương trình mục tiêu quốc gia DS-KHHGD cho các đơn vị dự toán thuộc Tổng cục DS-KHHGD.

(2) Kế hoạch số 03^a/KH-TTĐT ngày 06/5/2014 về việc Hội thảo góp ý đề cương, tài liệu Bộ tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGD đạt chuẩn viên chức dân số của Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng.

(3) Kế hoạch số 54/KH-TCDS ngày 18/6/2014 của Tổng cục DS-KHHGD về việc biên soạn tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGD đạt chuẩn viên chức dành cho cán bộ dân số xã, viên chức Trung tâm DS-KHHGD huyện.

(4) Biên bản hội thảo kèm bảng kê chi tiền góp ý đề cương sơ bộ ngày 10/5/2014.

(5) Biên bản hội thảo kèm bảng kê chi tiền góp ý đề cương chi tiết lần 1 ngày 17/5/2014.

(6) Biên bản hội thảo kèm bảng kê chi tiền góp ý đề cương chi tiết lần 2 ngày 31/5/2014.

(7) Quyết định số 220/QĐ-TCDS ngày 17/7/2014 của Tổng cục trưởng Tổng cục DS-KHHGD thành lập Hội đồng thẩm định đề cương chi tiết bộ tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGD đạt chuẩn viên chức dân số.

(8) Biên bản họp kèm theo danh sách nhận tiền thẩm định đề cương chi tiết bộ tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGD đạt chuẩn viên chức dân số (lần 1) ngày 24/7/2014;

(9) Biên bản họp kèm theo danh sách nhận tiền thẩm định đề cương chi tiết bộ tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGD đạt chuẩn viên chức dân số (lần 2) ngày 14/8/2014;

(10) Quyết định số 278/QĐ-TCDS ngày 24/9/2014 của Tổng cục DS-KHHGD về việc phê duyệt đề cương chi tiết bộ tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGD đạt chuẩn viên chức dân số.

(11) Quyết định số 04/QĐ-TCDS ngày 12/01/2015 về việc thành lập Hội đồng thẩm định tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGD đạt chuẩn viên chức dân số (kèm theo Biên bản ngày 24/01/2015 do ông Lê Cảnh Nhạc chủ trì Hội thảo thẩm định tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ dân số đạt chuẩn viên chức dân số).

(12) Quyết định số 05/QĐ-TCDS ngày 12/01/2015 thành lập Hội đồng thẩm định tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGD đạt chuẩn viên chức dân số (kèm theo Biên bản ngày 24/01/2015 do ông Nguyễn Văn Tân chủ trì Hội thảo thẩm định tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ dân số đạt chuẩn viên chức dân số).

(13) Kết luận số 468/KL-TCDS ngày 23/9/2016 của Tổng cục dân số;

(14) Kết luận số 194/KL-TCDS ngày 18/4/2017 của Tổng cục dân số

(15) Kết luận số 602/KL-TCDS ngày 10/10/2017 của Tổng cục dân số;

(16) Báo cáo số 30/BC-TCDS ngày 04/11/2014 của Tổng cục dân số;

(17) Báo cáo số 20/BC-TCDS ngày 10/11/2015 của Tổng cục dân số;

(18) Báo cáo số 215/TCDS-PCTTr ngày 16/4/2018 của Tổng cục dân số gửi Đoàn xác minh.

(19) Sổ ghi các quyết định năm 2014 (từ số 01 đến số 463);

(20) Sổ ghi các quyết định năm 2015 (từ số 01 đến số 509);

(21) Biên bản làm việc ngày 27/3/2018 của Đoàn xác minh với các cá nhân: Ông Nguyễn Cao Trường, bà Đỗ Thị Hồng, ông Hoàng Hoa Cương, ông Bùi Văn Hội.

(22) Biên bản làm việc ngày 19/4/2018 của Đoàn xác minh với các cá nhân: Ông Nguyễn Cao Trường, bà Đỗ Thị Hồng, ông Hoàng Hoa Cương, ông Bùi Văn Hội và bà Nguyễn Thị Thu.

(23) Biên bản làm việc ngày 30/3/2018 của Đoàn xác minh với Ban quản lý các dự án chương trình mục tiêu quốc gia.

(24) Biên bản làm việc ngày 02/4/2018 của Đoàn xác minh với Tổng cục.

(25) Hợp đồng biên soạn tài liệu số 10, 11, 12, 13, 14, 15; Biên bản nghiệm thu, thanh lý hợp đồng; Giấy rút dự toán ngân sách.

(26) Các quyền tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGD đạt chuẩn viên chức dân số đang được Tổng cục lưu hành, tập huấn cho các địa phương.

(27) Các giấy nộp tiền do Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng nộp, bao gồm:

- Giấy nộp tiền ngày 16/11/2016 (nộp tiền theo văn bản số 468/KL-TCDS ngày 23/9/2016 của Tổng cục DS-KHHGD).

- Giấy nộp trả kinh phí ngày 21/11/2016 (nộp theo kết luận 468/KL-TCDS ngày 23/9/2016 của Tổng cục DS-KHHGD).

- Giấy nộp trả kinh phí ngày 18/4/2018 (nộp theo công văn số 54/PCTTr ngày 17/4/2018 của Vụ Pháp chế Thanh tra thuộc Tổng cục DS-KHHGD).

(28) Biên bản làm việc ngày 06/8/2018 của Đoàn xác minh với một số người có liên quan của Tổng cục dân số.

(29) Giải trình của một số cá nhân của Tổng cục liên quan đến việc xây dựng tài liệu đạt chuẩn viên chức cho cán bộ dân số cấp xã, huyện năm 2014, cụ thể:

(29.1) Giải trình của ông Nguyễn Cao Trường, Giám đốc Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng:

Các Hội thảo góp ý đề cương, góp ý tài liệu trong hoạt động xây dựng tài liệu đạt chuẩn viên chức cho cán bộ dân số cấp xã, huyện năm 2014, tôi không tham gia mà giao cho bà Hồng, Phó giám đốc Chủ trì.

Các Hội thảo có tổ chức thực hiện với đại biểu tham dự gồm một số cán bộ thuộc Trung tâm và một số cán bộ khác thuộc đơn vị của Tổng cục.

Kiểm điểm việc tổ chức thực hiện các Hội thảo này chưa đúng quy định, do vậy Trung tâm đã tự khắc phục nộp vào ngân sách nhà nước theo các Kết luận của Tổng cục; Số tiền 9.625.000 đồng nộp quỹ sử dụng chung của Trung tâm là số tiền các chuyên gia hỗ trợ cho Trung tâm mà trước đó ông Bùi Văn hội đã giữ nhưng không biết địa chỉ để nộp.

(29.2) Giải trình của bà Đỗ Thị Hồng khi đó là Phó Giám đốc Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng phụ trách Phòng Nghiệp vụ:

Đầu năm 2014, Trung tâm đào tạo, bồi dưỡng được Tổng cục giao biên soạn bộ tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGD đạt chuẩn viên chức dân số với kinh phí là 200 triệu đồng. Nhằm tăng cường năng lực và tăng thu nhập cho cán bộ Trung tâm, Ban Giám đốc Trung tâm đã giao Phòng Nghiệp vụ trực tiếp biên soạn bộ tài liệu và mời các chuyên gia đầu ngành góp ý để các viên chức, giảng viên biên soạn bộ tài liệu này. Lúc đó, ông Hoàng Hoa Cương, trưởng Phòng Nghiệp vụ là người trực tiếp phân công cho các viên chức, giảng viên của Phòng biên soạn dự thảo bộ đề cương chi tiết bộ tài liệu này. Tuy nhiên, dự thảo bộ đề cương chi tiết này không được Hội đồng thẩm định của Tổng cục thông qua và quá trình hoàn thiện bộ đề cương chi tiết theo các ý kiến của Hội đồng thẩm định rất chậm. Chính vì vậy, Giám đốc đã giao tôi trực tiếp chỉ đạo để các giảng viên Trung tâm nhanh chóng hoàn thiện bộ đề cương chi tiết này. Tôi đã chỉ đạo, đôn đốc các giảng viên đẩy nhanh tiến độ hoàn thiện bộ đề cương theo các ý kiến của các thành viên Hội đồng và kết luận của Chủ tịch Hội đồng. Tuy nhiên, sau gần 1 tháng họp Hội đồng, các viên chức và giảng viên không thể hoàn thiện được bộ đề cương chi tiết theo ý kiến góp ý của Hội đồng để kịp gửi Vụ Tổ chức, cán bộ trình lãnh đạo Tổng cục phê duyệt. Chính vì vậy, tôi đã đề xuất với Giám đốc Trung tâm nên mời các chuyên gia là các GS, PGS, TS và các chuyên gia có nhiều kinh nghiệm trực tiếp sửa đề cương chi tiết và trực tiếp biên soạn tài liệu này (ban đầu dự kiến họ chỉ là người góp ý). Ý kiến đề xuất của tôi đã được Giám đốc đồng ý và Giám đốc đã mời các chuyên gia giúp đỡ Trung tâm sửa chữa, hoàn thiện bộ đề cương tài liệu đào tạo và tham gia chủ biên xây dựng nội

dung tài liệu sau khi đề cương tài liệu được lãnh đạo Tổng cục phê duyệt. Từ thời điểm này về sau, các chuyên gia được mời là người trực tiếp hoàn thiện bộ đề cương chi tiết và họ là người tiếp tục biên soạn bộ tài liệu đến khi được lãnh đạo Tổng cục phê duyệt. Các viên chức và các giảng viên của Trung tâm không trực tiếp biên soạn bộ đề cương chi tiết và bộ tài liệu này nữa mà chỉ tham gia đóng góp ý kiến.

Thực hiện sự chỉ đạo của lãnh đạo Tổng cục, để đảm bảo tài liệu có chất lượng cao, đồng thời để khắc phục lỗi chính tả, lỗi trình bày... do vậy, mặc dù bộ tài liệu đã được phê duyệt tại Quyết định số 09/QĐ-TCDS ngày 28/01/2015, Trung tâm đã cùng với các chuyên gia biên soạn tài liệu và chuyên gia biên tập tài liệu nỗ lực trong nhiều tháng năm 2015 (sau khi nghỉ Tết) để rà soát và đã có nhiều lần gửi văn bản kèm bộ tài liệu từ tháng 4/2015 đến Vụ Tổ chức Cán bộ để trình lãnh đạo Tổng cục cho phép đăng lên trang mạng của Tổng cục, nhưng mãi đến khoảng quý 3/2015 bộ tài liệu mới được lãnh đạo Tổng cục đồng ý cho phát hành, đưa lên trang mạng www.gopfp.gov.vn của Tổng cục để mọi người sử dụng từ đó đến nay.

Về việc chi trả kinh phí thù lao cho cán bộ viết tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGD đạt chuẩn viên chức dân số:

Do thời gian đầu các viên chức, giảng viên của Trung tâm đã rất tích cực và vất vả tham gia biên soạn đề cương sơ bộ, đề cương chi tiết nên tôi đã đồng ý với đề xuất của ông Hoàng Hoa Cương (Trưởng phòng Nghiệp vụ) và ông Bùi Văn Hội (cán bộ phòng Nghiệp vụ) ứng trước kinh phí chi trả thù lao cho 6 cán bộ của Trung tâm với tổng kinh phí là 4.050.000đ (xin gửi bản photo kèm theo). Tuy nhiên do đề cương chi tiết của các cán bộ của Trung tâm biên soạn không được phê duyệt nên số kinh phí này không được thanh toán. Ban Giám đốc, ông Hoàng Hoa Cương và ông Bùi Văn Hội đã thống nhất tự chi tiền cá nhân ra để bù khoản tiền này và không thu lại của các cán bộ khác của Trung tâm đã ký nhận tiền thù lao viết đề cương chi tiết bộ tài liệu.

Về tổ chức các hội thảo: Tôi có chủ trì các Hội thảo nêu trên nhưng chỉ có một số đại biểu của Trung tâm Đào tạo tham dự, khi thanh toán có một số đại biểu không tham dự đã ký vào bảng chi tiền hội thảo nên thực hiện Kết luận số 194/KL-TCDS ngày 18/4/2017 của Tổng cục dân số, Trung tâm đã nộp lại số kinh phí này vào ngân sách nhà nước.

Về bản copy 02 văn bản ghi ngày 07/4/2015 lấy tên Trung tâm Đào tạo bồi dưỡng gửi Vụ Tổ chức cán bộ: Vì 2 văn bản này quá lâu rồi nên tôi không nhớ rõ. Khi xem 2 văn bản này thì đây là 2 bản nháp (2 văn bản này cũng có nội dung khác nhau) do tôi ký nhưng tôi khẳng định là không ban hành các văn bản này. Tuy nhiên do thiếu kinh nghiệm nên tôi chưa gạch bỏ hoặc huỷ các văn bản này. Theo quy định của Trung tâm công văn phải lấy số ở Phòng hành chính mới ban hành gửi đi. Tôi đã nhờ Văn thư Trung tâm kiểm tra bản lưu ở Văn thư Trung tâm nhưng không tìm thấy văn bản này và số công văn đi của Trung tâm cũng không ghi nội dung này. Vì vậy tôi xin nhận trách nhiệm về sự sơ xuất này. Đây là bài học sâu sắc đối với cá nhân tôi để tôi thận trọng hơn trong việc ký và huỷ các văn bản sau này.

(29.3) Giải trình của ông Hoàng Hoa Cương, Trưởng phòng nghiệp vụ thuộc Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng:

- Về phân công “Xây dựng tài liệu bồi dưỡng đạt chuẩn viên chức cho cán bộ cấp xã và Trung tâm DS-KHHGD huyện triển khai năm 2014 thuộc nguồn vốn Chương trình mục tiêu quốc gia DS-KHHGD”:

Nội dung này liên quan đến việc thực hiện hoạt động biên soạn bộ tài liệu đào tạo 3 tháng từ nguồn kinh phí Chương trình mục tiêu quốc gia DS-KHHGD (CTMTQG) năm 2014 với kinh phí bố trí là 200 triệu đồng được rải ngân từ tài khoản của Ban quản lý Chương trình mục tiêu quốc gia.

Với chức năng tổ chức thực hiện việc đào tạo, bồi dưỡng đối với hệ thống DS-KHHGD trong phạm vi toàn quốc, hằng năm Trung tâm được giao nhiệm vụ và cấp kinh phí để tổ chức một số khoá, lớp đào tạo, tập huấn.

Đối với việc bồi dưỡng nghiệp vụ cho các cán bộ dân số tuyến huyện, xã nhằm đạt chuẩn viên chức dân số, ngày 18/4/2012 Tổng cục trưởng Tổng cục DS-KHHGD đã có quyết định số 86/QĐ-TCDS phê duyệt và ban hành Chương trình bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGD đạt chuẩn viên chức dân số (sau đây gọi tắt là Chương trình khung) làm cơ sở để các cơ sở đào tạo trong toàn quốc tổ chức đào tạo cho các cán bộ dân số tuyến huyện, xã. Theo chương trình khung, bộ tài liệu sẽ gồm 7 môn lý thuyết và 4 môn thực hành. Mặc dù đã có Chương trình khung nhưng đến năm 2014 Trung tâm vẫn chưa có bộ tài liệu chuẩn để đưa vào giảng dạy. Các lớp đào tạo đạt chuẩn viên chức dân số (lớp 3 tháng) vẫn được tiến hành trong thời gian này trong phạm vi toàn quốc, các giảng viên đã căn cứ vào Chương trình khung để tự biên tập, biên soạn tài liệu cho các bài giảng của mình.

Chính vì thế, trên cơ sở đề xuất của Trung tâm, năm 2014 Tổng cục DS-KHHGD đã bố trí 200 triệu đồng từ nguồn kinh phí Chương trình mục tiêu quốc gia DS-KHHGD để xây dựng một bộ tài liệu thống nhất để đưa vào giảng dạy. Hoạt động xây dựng tài liệu được Lãnh đạo Tổng cục cho phép Trung tâm tự thực hiện.

Để triển khai việc xây dựng bộ tài liệu, ngay từ đầu năm 2014 Giám đốc Trung tâm đã giao Phòng Nghiệp vụ (do tôi - Hoàng Hoa Cương làm Trưởng phòng) tổ chức thực hiện và giao bà Đỗ Thị Hồng (khi đó là Phó Giám đốc Trung tâm phụ trách Phòng Nghiệp vụ) trực tiếp chỉ đạo hoạt động này.

Việc Giám đốc Trung tâm phân công cho Phòng Nghiệp vụ thực hiện xây dựng tài liệu là căn cứ vào chức năng của Phòng Nghiệp vụ (được quy định tại Quyết định số 05/QĐ-TTĐT ngày 03/10/2013 của Giám đốc Trung tâm) và trình độ chuyên môn, nghiệp vụ và kinh nghiệm thực tế đã trực tiếp tham gia giảng dạy của các cán bộ thuộc Trung tâm trong thời gian trước đó.

Việc biên soạn tài liệu được tiến hành theo các bước theo quy định: xây dựng đề cương, tiến hành xây dựng tài liệu, thẩm định và phê duyệt tài liệu. Ngày 18/6/2014 lãnh đạo Tổng cục đã ký ban hành Kế hoạch số 54/KH-TCDS để triển khai xây dựng; ngày 24/7/2014 Tổng cục tiến hành thẩm định đề cương (lần 1), ngày 14/8/2014 thẩm định lại (lần 2) và ngày 24/9/2014 ban hành Quyết định số 278/QĐ-TCDS phê duyệt đề cương chi tiết của tài liệu. Trung tâm đã tiến hành việc xây dựng bộ tài liệu nói trên và ngày 24/01/2015 Tổng cục đã tiến hành thẩm định và nghiệm thu bộ tài liệu và ngày 28/01/2015 Lãnh đạo Tổng cục đã ký Quyết định số 09/QĐ-TCDS phê duyệt và ban hành bộ tài liệu (xin gửi kèm các văn bản liên quan).

Ngay từ tháng 02/2014 dưới sự chỉ đạo của bà Hồng là Phó Giám đốc Trung tâm, Trưởng Phòng Nghiệp vụ đã tiến hành phân công các cán bộ tham gia xây dựng

đề cương và xây dựng tài liệu (trước khi Tổng cục có quyết định về phê duyệt kế hoạch hoạt động chi tiết và phân bổ ngân sách năm 2014 tại Quyết định số 48/QĐ-TCDS ngày 19/3/2014). Theo đó, Trưởng Phòng Nghiệp vụ đã giao cho ông Bùi Văn Hội (cán bộ thuộc Phòng Nghiệp vụ) làm đầu mối thực hiện lập kế hoạch, dự toán, quyết toán xây dựng tài liệu. Đồng thời phân công các viên chức thuộc phòng viết tài liệu. Việc phân công này dựa trên phân công nhiệm vụ của các giảng viên Phòng Nghiệp vụ, căn cứ năng lực (đều đã được đào tạo chuyên ngành liên quan, tất cả đã có trình độ sau đại học liên quan đến môn học) căn cứ kinh nghiệm giảng dạy các môn này trong thời gian từ khi có Quyết định 86/QĐ-TCDS ngày 18/4/2012 về ban hành chương trình khung chuẩn viên chức DS-KHHGD. Danh sách phân công nêu trên đã được Phó Giám đốc Đỗ Thị Hồng đồng ý.

Đối với các cán bộ làm công tác dân số tuyển huyện và tuyển xã là những đối tượng trực tiếp thực hiện các công việc tác nghiệp tại cơ sở nên ngoài việc tài liệu đào tạo cho họ phải cung cấp được nội dung về kiến thức thì tài liệu phải thường xuyên được rà soát, bổ sung, cập nhật để phù hợp với việc tác nghiệp của nhóm đối tượng này tại cơ sở theo những thay đổi, định hướng của Chương trình và hướng dẫn của cấp trên.

- Về thực hiện viết đề cương: Ngày 24/7/2014 Tổng cục đã tiến hành thẩm định đề cương chi tiết bộ tài liệu do các cán bộ của Trung tâm xây dựng. Đề cương không được Hội đồng thông qua. Tại buổi thẩm định, Phó Tổng cục trưởng phụ trách Nguyễn Văn Tân - Chủ tịch Hội đồng đã yêu cầu Trung tâm thành lập Ban biên soạn có chủ biên hoặc Hội đồng biên tập để thống nhất nội dung, phương pháp, kết cấu tài liệu; đồng thời yêu cầu Trung tâm xây dựng lại đề cương để trình Hội đồng thẩm định lại.

Sau cuộc họp thẩm định đề cương gần 1 tháng, Phòng Nghiệp vụ vẫn không hoàn thành việc chỉnh sửa, hoàn thiện đề cương theo kết luận của Hội đồng và không khẳng định được khi nào mới hoàn thiện xong. Trước tình hình đó, để thúc đẩy tiến độ, Giám đốc Trung tâm đã quyết định giao bà Hồng (PGĐ) trực tiếp chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện hoạt động biên soạn bộ tài liệu, trên cơ sở sử dụng nhân sự là cán bộ Phòng Nghiệp vụ và các thành viên khác thuộc Trung tâm và ngoài Trung tâm; đồng thời giao ông Cương có trách nhiệm huy động toàn bộ nguồn lực của Phòng để thực hiện theo chỉ đạo của bà Hồng.

Để thực hiện nhiệm vụ, bà Hồng đề xuất danh sách mời các giáo sư, phó giáo sư, tiến sĩ và các chuyên gia có nhiều kinh nghiệm trực tiếp sửa đề cương chi tiết và trực tiếp biên soạn tài liệu này. Đề xuất này đã được Giám đốc Trung tâm đồng ý, đồng thời đã ký công văn số 132/TTĐT-NV gửi các chuyên gia để mời giúp đỡ Trung tâm “sửa chữa, hoàn thiện bộ đề cương tài liệu đào tạo nêu trên và tham gia chủ biên xây dựng nội dung tài liệu sau khi đề cương tài liệu được lãnh đạo Tổng cục phê duyệt”.

Theo báo cáo, sau khi có chỉ đạo của Ban Giám đốc về việc mời chuyên gia viết lại đề cương và biên soạn tài liệu, Trưởng Phòng Nghiệp vụ đã thông báo và phân công các giảng viên, từng người theo môn học mình phụ trách, hỗ trợ chuyên gia viết đề cương và biên soạn tài liệu. Các giảng viên đã biết và thực hiện theo phân công. Với sự tham gia của các chuyên gia, ngày 14/8/2014 Tổng cục đã tổ chức thẩm định lại đề cương (lần 2) và ngày 24/9/2014 đã ban hành Quyết định số 278/QĐ-

TCDS phê duyệt đề cương chi tiết. Sau khi đề cương được phê duyệt, các chuyên gia đã tiến hành xây dựng bộ tài liệu nêu trên và đã được nghiệm thu đưa vào sử dụng.

Từ việc Lãnh đạo Trung tâm giao Phòng Nghiệp vụ tự thực hiện xây dựng bộ tài liệu, song trong quá trình Phòng Nghiệp vụ tổ chức triển khai đã không đảm bảo chất lượng và tiến độ đã được lãnh đạo Tổng cục phê duyệt, do vậy Giám đốc Trung tâm đã quyết định mời các chuyên gia có kinh nghiệm tham gia xây dựng bộ tài liệu này là thuộc thẩm quyền của Giám đốc và đúng nguyên tắc.

- Đối với việc xây dựng và thanh quyết toán:

Bộ tài liệu này gồm 7 tài liệu lý thuyết và 4 tài liệu về thực hành (tổng là 11 tài liệu thành phần), cho đến khi được hoàn thành, nghiệm thu bộ tài liệu này gồm hơn 1.100 trang.

Đến thời điểm nửa cuối tháng 12/2014, tài liệu cơ bản đã được xây dựng xong, ngày 18/12/2014 bà Hồng (Phó Giám đốc) đã ký công văn số 187/TTĐT gửi Vụ Tổ chức cán bộ đề nghị Vụ trình lãnh đạo Tổng cục phê duyệt Quyết định thành lập Hội đồng thẩm định bộ tài liệu. Do yếu tố khách quan là thời điểm cuối năm, Tổng cục và các đơn vị cũng tập trung cho các hoạt động kết thúc năm tài khoá và các hoạt động liên quan đến kỷ niệm Ngày Dân số Việt Nam 26/12 nên đến ngày 24/01/2015 Tổng cục mới tiến hành thẩm định và nghiệm thu bộ tài liệu và ngày 28/01/2015 đã ban hành Quyết định phê duyệt tài liệu (Quyết định số 09/QĐ-TCDS ngày 28/01/2015).

Mặt khác, với mục đích đảm bảo tài liệu phải thật có chất lượng, nên tiếp tục phải được chỉnh sửa để hoàn thiện. Do vậy, ngay cả khi tài liệu đã được phê duyệt, Trung tâm vẫn tiếp tục cùng với các chuyên gia rà soát bổ sung, cập nhật.

Về thanh quyết toán kinh phí cho các viên chức thuộc Phòng Nghiệp vụ được phân công viết tài liệu: Ban đầu các giảng viên được phân công biên soạn tài liệu, nhưng sau đó do không đảm bảo chất lượng, tiến độ nên Ban Giám đốc đã quyết định thuê chuyên gia xây dựng đề cương chi tiết, biên soạn tài liệu với hình thức hợp đồng trọn gói nên khi thanh toán cho các chuyên gia phải theo hợp đồng. Các nội dung do giảng viên Trung tâm biên soạn ban đầu không có trong dự toán, không được phê duyệt nên không được thanh toán. Tuy nhiên, do thấy các giảng viên đã bỏ công sức xây dựng đề cương ban đầu mặc dù không được phê duyệt, nên Trưởng Phòng Nghiệp vụ đề xuất và được Lãnh đạo Trung tâm cho phép thanh toán cho các giảng viên theo thực tế số trang của từng môn. Tuy nhiên, tại Kết luận số 468/KL-TCDS ngày 23/9/2016 của Tổng cục về việc kết luận kiểm tra xác minh thông tin đối với phản ánh của Báo Nhân dân về hoạt động của Trung tâm, Tổng cục đã yêu cầu thu hồi số tiền này để nộp ngân sách, ông Hội đã chỉ thu hồi số tiền của ông Cương, ông Hội và không thu của ông Quang, bà Thủy, bà Hải, số tiền của những người này đã được ông Trường, bà Hồng, ông Cương và ông Hội hỗ trợ bổ sung đủ để nộp ngân sách theo Kết luận số 468/KL-TCDS nêu trên.

(29.4) Giải trình của ông Bùi Văn Hội, Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng:

“Năm 2014 tôi có được Trưởng phòng nghiệp vụ phân công xây dựng đề cương sơ bộ, đề cương chi tiết môn Dịch vụ dân số kế hoạch hóa gia đình. Của bộ tài liệu đạt chuẩn viên chức dân số (lớp 3 tháng).

Thời gian thực hiện từ đầu năm 2014 (thời gian cụ thể tôi không nhớ) đến khi Hội đồng thẩm định đề cương chi tiết của Tổng cục dân số họp. Khi Hội đồng thẩm định đề cương chi tiết họp và yêu cầu bổ sung, chỉnh sửa chúng tôi đã chỉnh sửa theo

kết luận của biên bản cuộc họp. Sau đó Trung tâm đào tạo, bồi dưỡng, Chương trình mục tiêu ký hợp đồng với các chuyên gia xây dựng chương trình chi tiết và biên soạn tài liệu thì kể từ đó tôi không tham gia nữa (thời gian cụ thể tôi không nhớ).

Kể từ khi chuyên gia thực hiện Hợp đồng với Trung tâm, Chương trình mục tiêu thì tôi được giao nhiệm vụ hỗ trợ Giáo sư Nhất trong việc xây dựng chương trình chi tiết, biên soạn tài liệu dịch vụ dân số kế hoạch hóa gia đình.

Đối với việc thanh quyết toán kinh phí cho các viên chức thuộc Phòng Nghiệp vụ được phân công viết tài liệu:

Ban đầu các giảng viên của phòng Nghiệp vụ được phân công biên soạn tài liệu, nhưng sau đó do không đảm bảo chất lượng, tiến độ nên Ban Giám đốc đã quyết định thuê chuyên gia xây dựng đề cương, biên soạn tài liệu với hình thức hợp đồng trọn gói nên khi thanh toán cho các chuyên gia phải theo hợp đồng. Các nội dung do giảng viên Trung tâm biên soạn ban đầu không có trong dự toán, không được phê duyệt nghiệm thu nên không được thanh toán. Tuy nhiên, do thấy các giảng viên đã bỏ công sức xây dựng đề cương ban đầu mặc dù không được phê duyệt, nên ông Hội và ông Cương đã đề xuất và bà Hồng đã đồng ý, đồng thời báo cáo Giám đốc bố trí kinh phí để chi cho các giảng viên của Trung tâm tham gia theo thực tế số trang xây dựng của từng môn (*có danh sách nhận tiền của các cá nhân kèm theo*). Tuy nhiên, tại Kết luận số 468/KL-TCDS ngày 23/9/2016 của Tổng cục về việc kết luận kiểm tra xác minh thông tin đối với phản ánh của Báo Nhân Dân về hoạt động của Trung tâm, Tổng cục đã yêu cầu thu hồi số tiền này để nộp ngân sách, ông Hội đã chi thu hồi số tiền của ông Cương, ông Hội và không thu của ông Quang, bà Thủy và bà Hải, số tiền của 3 cán bộ này đã được ông Trường, bà Hồng, ông Cương và ông Hội hỗ trợ bổ sung đủ để nộp ngân sách theo Kết luận số 468/KL-TCDS ngày 23/9/2016”.

(29.5) Giải trình của bà Trần Thị Bích Thủy:

Công việc này bắt đầu triển khai từ ngày 07/02/2014 đến 28/11/2014, đã diễn ra rất nhiều cuộc họp nội bộ Phòng Nghiệp vụ, các cuộc họp này không được thanh toán, tôi là một trong sáu giảng viên trực tiếp viết tài liệu và tham gia đầy đủ các cuộc họp chỉnh sửa theo chỉ đạo điều hành của bà Đỗ Thị Hồng, Phó Giám đốc Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng (có nhật ký các cuộc họp về tài liệu của Phòng Nghiệp vụ).

Tôi có được Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng giao tham gia nhóm giảng viên 06 tài liệu đạt chuẩn viên chức dân số 3 tháng tại cuộc họp Phòng Nghiệp vụ ngày 07/02/2014 do Giám đốc Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng chủ trì. Trong cuộc họp này Giám đốc đã phân công cho các giảng viên như sau:

- Dân số phát triển: Anh Cương.
- TTGD: Chị Thủy.
- Dịch vụ DS: Anh Hội.
- Dân số học: Anh Cương.
- Quản lý nhà nước DS: Chị Hải.
- Thống kê: Anh Quang.

Ngày 17/3/2014, Phòng Nghiệp vụ tổ chức cuộc họp nội dung thống nhất đề cương tài liệu và công bố tài liệu y học cơ bản không làm nữa vì Bộ Y tế đã có tài liệu cho môn này. Qua rất nhiều cuộc họp ngày 03 tháng 6 do Giám đốc Cao Trường chủ trì, giảng viên được phân công sẽ trình bày thuyết minh tài liệu mình đang làm.

Ngày 9/9/2014, ông Hoàng Hoa Cương - Trưởng Phòng Nghiệp vụ yêu cầu tất cả giảng viên chỉnh sửa đề cương mình viết theo một số góp ý của chuyên gia (nhật ký các cuộc họp kèm theo 01).

Ngày 15/11/2014, Phòng Nghiệp vụ thống nhất nội dung sửa đề cương theo chuyên gia góp ý.

Ngày 08/12/2014, tôi nhận thông báo quyết định phê duyệt đề cương tài liệu 3 tháng trên qua Eoffice đến tháng 12/2014 tôi được anh Hội thanh toán cho số tiền 600.000 đồng là tiền thù lao biên soạn đề cương chi tiết môn truyền thông dân số kế hoạch hoá gia đình 8 trang x 75.000 đ/tr = 600.000 đồng (có bảng kê giáo viên nhận tiền môn truyền thông kèm theo).

(30) Bản ghi ý kiến của một số người công tác tại Tổng cục dân số năm 2014 để xác minh chữ ký tham dự Hội thảo, bao gồm 06 người. Kết quả xác minh, làm việc với 06 người có tên trong danh sách ký nhận tiền tham dự hội thảo có 03/06 người xác nhận chữ ký trong danh sách nhận tiền là chữ ký của mình và 03/06 người xác nhận chữ ký trong danh sách nhận tiền không phải chữ ký của mình.

(31) Biên bản làm việc với các chuyên gia có tên trong danh sách tham gia viết tài liệu (Biên bản ngày 15/6/2018, ngày 18/6/2018, ngày 04/7/2018 và ngày 08/7/2018) và bản ghi các ý kiến của từng chuyên gia về việc tham gia viết tài liệu. Kết quả xác minh, làm việc với 05/06 chuyên gia (01 chuyên gia không liên hệ được), các chuyên gia mà Đoàn xác minh đã gặp trực tiếp có giải trình như sau:

(31.1) Chuyên gia Lương Quang Đăng:

Tôi có nhận lời làm chuyên gia đối với Trung tâm để viết các bài về môn Dân số học cơ bản (thông qua hợp đồng); Có xây dựng tài liệu (đề cương và tài liệu chi tiết) của môn đó. Tài liệu được xây dựng trên cơ sở tài liệu tham khảo sẵn có của Trung tâm (tài liệu đã từng được giảng dạy); Tài liệu 2 tháng dành cho công chức đã được Tổng cục phê duyệt; Tài liệu của Trường ĐH Kinh tế Quốc dân (2004) và các tài liệu tham khảo khác. Tài liệu có sự tôn trọng, kế thừa những tài liệu sẵn có trước đó, nhất là các phần liên quan đến khái niệm, công thức, ví dụ, diễn giải... và không cần thiết phải thay đổi. Tài liệu có những phát triển như cách thức kết cấu theo bài giảng, chuẩn hóa các khái niệm, bổ sung các nội dung kiến thức mới, kết cấu lại các bài... Tài liệu (bao gồm đề cương và tài liệu chi tiết) đã được nộp cho Trung tâm theo yêu cầu và tiến độ; Tài liệu thuộc quyền sở hữu của Trung tâm/Tổng cục Dân số, không có cá nhân đứng tên tác giả, đã được Hội đồng nghiệm thu đề cương, hội đồng nghiệm thu tài liệu thông qua, điều quan trọng là hiện nay, tài liệu vẫn đang được Trung tâm sử dụng trong đào tạo, bồi dưỡng.

(31.2) Chuyên gia Nguyễn Đình Cử: Tôi nhận được giấy mời viết bài giảng Dân số và phát triển của Tổng cục dân số KHHGD. Tôi đã trực tiếp viết tài liệu, bàn giao sản phẩm cho Tổng cục Dân số và tôi đã nhận tiền thù lao viết bài đầy đủ.

(31.3) Chuyên gia Phạm Bá Nhất: Tôi xác nhận ký và thực hiện hợp đồng biên soạn tài liệu. Đã gửi tài liệu dự thảo, góp ý tài liệu cho Trung tâm và tôi đã nhận tiền đầy đủ.

(31.4) Chuyên gia Trần Hoa Mai: Bộ tài liệu tập huấn công tác DS-KHHGD được biên soạn một số lần để tập huấn cho cán bộ làm công tác DS-KHHGD các cấp qua các giai đoạn từ năm 1991 đến nay. Lần xây dựng gần đây nhất là năm 2014, theo chương trình “Bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGD đạt chuẩn viên chức dân số”

(Ban hành kèm theo Quyết định số 86/QĐ-TCDS ngày 18/4/2012 của Tổng cục trưởng Tổng cục DS-KHHGD). Bộ tài liệu này gồm nhiều môn học. Tôi được mời biên soạn tài liệu môn quản lý bao gồm:

- Tài liệu “Quản lý và tổ chức thực hiện công tác DS-KHHGD”.

- Tài liệu “Hướng dẫn thực tập quản lý và tổ chức thực hiện công tác DS-KHHGD” là tài liệu biên soạn lần đầu tiên.

Chuyên gia biên soạn tài liệu đã thực hiện quy trình biên soạn như sau:

Bước 1: Xây dựng đề cương của tài liệu và bảo vệ đề cương tài liệu.

Bước 2: Biên soạn tài liệu theo đề cương đã được phê duyệt.

Trong quá trình biên soạn, những kiến thức cơ bản về quản lý, tổ chức thực hiện được kế thừa và tham khảo các tài liệu được ban hành trước đó, được làm sâu sắc và cụ thể trên cơ sở các văn bản và chính sách hiện hành tại thời điểm xây dựng tài liệu; chú trọng không chỉ lý thuyết mà cả phần thực hành trên lớp và thực tập quản lý, tổ chức thực hiện công tác DS-KHHGD tại cơ sở.

Người biên soạn được quán triệt rõ tầm quan trọng của tài liệu phải cụ thể, rõ ràng (bởi đối tượng đào tạo là các viên chức dân số, đặc biệt là các viên chức dân số làm tại cơ sở xã/phường); các văn bản, chính sách mới phải được cập nhật và cụ thể hóa vào các nội dung của bài giảng.

Lãnh đạo Tổng cục và Lãnh đạo Trung tâm Đào tạo, Bồi dưỡng đã có trách nhiệm quán triệt, đốc thúc người biên soạn thực hiện theo đúng nội dung của chương trình “Bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGD đạt chuẩn viên chức dân số” đã ban hành. Sau khi có bản dự thảo giáo trình, Hội đồng thẩm định tài liệu của Tổng cục DS-KHHGD đã họp, quyết định nghiệm thu tài liệu trên cơ sở người viết cần phải tiếp thu ý kiến của Hội đồng để chỉnh sửa. Tôi đã tiếp thu và chỉnh sửa tài liệu theo ý kiến của Hội đồng thẩm định để hoàn thiện tài liệu.

Việc biên soạn tài liệu này là có thật. Nếu có công dân nào đó thông tin là tài liệu không được xây dựng, tôi có thể hiểu đó là sự vu khống, có thể không biết rõ nên thông tin như vậy. Bản thân những người biên soạn thực hiện nghiêm túc; việc thường xuyên nắm bắt thông tin và chỉ đạo của Lãnh đạo Tổng cục cùng Trung tâm Đào tạo Bồi dưỡng, theo tôi cảm nhận được cũng rất nghiêm túc và trách nhiệm.

(31.5) Chuyên gia Nguyễn Thị Thiêng:

Tôi xác nhận là chữ ký của tôi. Chúng tôi đã tham gia viết cuốn “tài liệu thống kê DS-KHHGD và thực tập báo cáo thống kê” do Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng tổ chức, đã được nghiệm thu và nhận tiền đầy đủ.

(32) Giải trình của bà Nguyễn Thị Thu, Phó giám đốc Ban Quản lý dự án thuộc Tổng cục dân số:

Việc triển khai thực hiện Kết luận ở mục 2 Kết luận số 468/KL-TCDS ngày 23/9/2016 về số kinh phí chưa chi hết 89.254.900 đồng, chúng tôi nhận được văn bản kết luận số 468/KL-TCDS ngày 23/9/2016 trên hệ thống E.office của Tổng cục và trong Kết luận này không có chỉ đạo ban Quản lý Chương trình mục tiêu về số kinh phí chưa chi hết nêu trên. Tôi không nắm được chi tiết cụ thể số kinh phí này gồm những khoản nào theo bản quyết toán được duyệt ngày 26/01/2015.

(33) Công văn số 905/TCDS-PCTTr ngày 26/11/2018 của Tổng cục Dân số về việc làm rõ nội dung trong Kết luận số 468/KL-TCDS và Kết luận số 194/KL-TCDS (lần 2) với nội dung:

(33.1) Tổng cục DS-KHHGD đã chỉ đạo các đơn vị chức năng, Đoàn xác minh của Tổng cục theo Quyết định số 260/QĐ-TCDS ngày 30/12/2016 rà soát lại toàn bộ các hồ sơ, tài liệu hiện có liên quan đến việc triển khai, thanh toán, quyết toán hoạt động “Xây dựng tài liệu bồi dưỡng đạt chuẩn viên chức cho cán bộ cấp xã và Trung tâm DS-KHHGD huyện” triển khai năm 2014 và 02 bản Kết luận số 468/KL-TCDS ngày 23/9/2016 và Kết luận số 194/KL-TCDS ngày 18/4/2017.

(33.2) Căn cứ giải trình của Trung tâm Đào tạo, Bồi dưỡng, Văn phòng điều phối các dự án về dân số (Ban quản lý các dự án thuộc chương trình mục tiêu quốc gia DS-KHHGD trước đây), Đoàn xác minh; Tổng cục DS-KHHGD xác định một số nội dung chi của hoạt động xây dựng tài liệu như sau:

- Số kinh phí Trung tâm Đào tạo, Bồi dưỡng thực chi cho các hoạt động xây dựng tài liệu trong năm 2014 là 119.950.000 đồng.

- Số kinh phí đã được quyết toán nhưng chưa chi hết là 79.629.900 đồng. Trong số các hoạt động biên soạn tài liệu được phê duyệt, Trung tâm không tổ chức thực hiện hoặc chỉ thực hiện một phần, bao gồm:

- Các nội dung không tổ chức thực hiện:

+ Hội thảo góp ý đề cương sơ bộ : 13.820.000 đồng

+ Hội thảo góp ý đề cương chi tiết lần 1 : 13.832.000 đồng

+ Hội thảo góp ý đề cương chi tiết lần 2 : 9.152.000 đồng

+ Hội thảo góp ý tài liệu lần 1 : 37.856.000 đồng

- Các nội dung chỉ thực hiện một phần:

+ Văn phòng phẩm, photo, nước uống : 4.969.900 đồng

Tổng cộng : 79,629,900 đồng

Sang năm 2015 tiếp tục chi cho một số hoạt động ngoài kế hoạch được phê duyệt và ngoài quyết toán để hoàn thiện tài liệu và một số hoạt động khác.

- Số tiền 9.625.000 đồng là số tiền các chuyên gia tự nguyện ủng hộ cho Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng sau khi nhận được thù lao theo quy định. Do đây là số tiền các chuyên gia ủng hộ Trung tâm, không phải là ủng hộ cho một số cá nhân nên tại Kết luận số 468/KL-TCDS, Tổng cục DS-KHHGD đã yêu cầu ông Bùi Văn Hội, giảng viên thuộc Trung tâm đang giữ nộp số tiền này vào quỹ sử dụng chung của Trung tâm.

Vì vậy, số tiền được xác định chi không đúng quy định, phải nộp lại ngân sách nhà nước chỉ là 79.629.900 đồng.

Tổng cục DS-KHHGD đã thực hiện đính chính nội dung Kết luận số 468/KL-TCDS và Kết luận số 194/KL-TCDS về số tiền chi không đúng quy định từ 89.254.900 đồng thành 79.629.900 đồng; đồng thời đính chính số kinh phí Trung tâm Đào tạo, Bồi dưỡng thực chi cho các hoạt động xây dựng tài liệu trong năm 2014 từ 110.325.000 đồng thành 119.950.000 đồng (xin gửi kèm theo văn bản đính chính).

1.4. Phân tích, đánh giá thông tin, tài liệu chứng cứ:

Căn cứ tài liệu, chứng cứ do người tố cáo cung cấp; báo cáo giải trình của người bị tố cáo; tài liệu, chứng cứ do Đoàn xác minh thu thập, báo cáo giải trình của những người có liên quan, báo cáo giải trình của Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng và báo cáo làm rõ nội dung trong Kết luận số 468/KL-TCDS và Kết luận số 194/KL-TCDS (lần 2) tại công văn số 905/TCDS-PCTTr ngày 26/11/2018 của Tổng cục Dân số cho thấy:

a) Các hoạt động về: Xây dựng tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ đạt chuẩn viên chức dân số xã, viên chức trung tâm dân số huyện năm 2014 theo Quyết định số 48/QĐ-TCDS ngày 19/3/2014 và Kế hoạch số 54/KH-TCDS ngày 18/6/2014 của Tổng cục DS-KHHGD chỉ được Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng thuộc Tổng cục DS-KHHGD thực hiện một phần trong năm 2014.

Các nội dung không tổ chức thực hiện bao gồm: (1) Hội thảo góp ý đề cương sơ bộ; (2) Hội thảo góp ý đề cương chi tiết lần 1; (3) Hội thảo góp ý đề cương chi tiết lần 2; (4) Hội thảo góp ý tài liệu lần 1;

Các nội dung chỉ thực hiện một phần bao gồm: (1) Văn phòng phẩm; (2) photo; (3) nước uống.

Tổng số kinh phí của các nội dung do Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng không tổ chức thực hiện và chỉ thực hiện một phần là: 79.629.900 đồng. Số kinh phí này, Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng đã tiếp tục chi cho một số hoạt động ngoài kế hoạch được phê duyệt và ngoài quyết toán để hoàn thiện tài liệu và một số hoạt động khác trong năm 2015.

b) Việc xây dựng tài liệu chưa đảm bảo thời gian quy định, một số hoạt động đến đầu năm 2015 mới hoàn thành.

c) Theo báo cáo giải trình của ông Nguyễn Văn Tân, Phó Tổng cục trưởng phụ trách và các ý kiến giải trình của những người liên quan (trừ ý kiến của bà Thủy có ý kiến khác), sau khi bộ tài liệu đã được nghiệm thu, được ban hành, Lãnh đạo Tổng cục đã chỉ đạo Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng cùng chuyên gia tiếp tục rà soát, bổ sung, sửa chữa, cập nhật, chuyển sang file PDF để đưa lên trang mạng của Tổng cục. Việc rà soát, bổ sung, sửa chữa, cập nhật tài liệu đến quý 3 năm 2015 mới hoàn thành nhưng các hoạt động này chỉ thực hiện nhằm đảm bảo chất lượng của tài liệu, không được quyết toán kinh phí.

d) Đối với số tiền mà Trung tâm Đào tạo, Bồi dưỡng chi không đúng quy định (chi cho các nội dung không tổ chức thực hiện và các nội dung chỉ thực hiện một phần trong năm 2014), Trung tâm Đào tạo Bồi dưỡng thuộc Tổng cục DS-KHHGD đã khắc phục, nộp vào ngân sách nhà nước (tổng số tiền là 79.629.900 đồng), tuy nhiên việc khắc phục này chậm, đến ngày 18/4/2018 mới thực hiện xong.

1.5. Nhận xét đối với nội dung tố cáo 1: Tố cáo về việc không có hoạt động: Xây dựng đề cương; hội thảo góp ý đề cương; thẩm định đề cương chi tiết; viết tài liệu; hội thảo góp ý dự thảo; chỉnh sửa theo Hội đồng để hoàn thiện tài liệu là **tố cáo có đúng, có sai**, cụ thể:

1.5.1 Căn cứ tài liệu, bằng chứng do Đoàn xác minh thu thập và nội dung báo cáo tại công văn số 905/TCDS-PCTTr ngày 26/11/2018 của Tổng cục Dân số, đối với hoạt động: Xây dựng tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ đạt chuẩn viên chức dân số xã, viên chức trung tâm dân số huyện năm 2014, các nội dung không tổ chức thực hiện bao gồm: (1) Hội thảo góp ý đề cương sơ bộ; (2) Hội thảo góp ý đề cương chi tiết lần 1; (3) Hội thảo góp ý đề cương chi tiết lần 2; (4) Hội thảo góp ý tài liệu lần 1 và các nội dung chỉ thực hiện một phần bao gồm: (1) Văn phòng phẩm; (2) photo; (3) nước uống là **tố cáo đúng**. Tổng số kinh phí của các nội dung do Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng không tổ chức thực hiện và chỉ thực hiện một phần là: 79.629.900 đồng.

1.5.2 Các nội dung tố cáo: (1) Không xây dựng đề cương; (2) Không thẩm định đề cương chi tiết; (3) Không viết tài liệu; (4) Không chỉnh sửa theo Hội đồng để hoàn thiện tài liệu là tố cáo sai.

2. Nội dung tố cáo 2:

2.1. Nội dung tố cáo 2.1: Ông Nguyễn Văn Tân và ông Lê Cảnh Nhạc có hành vi bao che cho nhóm người của Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng khi tài liệu chưa xây dựng xong nhưng đã ký thẩm định, ban hành và quyết toán đề rút tiền.

2.1.1. Tài liệu chứng cứ người tố cáo cung cấp gồm các bản chụp:

(1) Quyết định số 09/QĐ-TCDS ngày 28/01/2015 của Tổng Cục DS-KHHGD về việc phê duyệt, ban hành bộ tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGD đạt chuẩn viên chức dân số.

(2) Phiếu trình số 64/TCCB-TTr ngày 17/04/2015 của Vụ Tổ chức Cán bộ thuộc Tổng Cục DS-KHHGD về Quyết định phê duyệt, ban hành bộ tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGD đạt chuẩn viên chức dân số.

2.1.2. Giải trình của người bị tố cáo, tài liệu chứng cứ người bị tố cáo cung cấp:

2.1.2.1 Giải trình của người bị tố cáo:

a) Giải trình của ông Nguyễn Văn Tân:

Như đã trình bày ở trên, việc tôi ký các quyết định thành lập Hội đồng thẩm định tài liệu là đúng thực tế, không phải là quyết định không. Qua trao đổi với TS Lê Cảnh Nhạc, tôi tin rằng việc ký quyết định của TS Lê Cảnh Nhạc về việc nghiệm thu và ban hành tài liệu bồi dưỡng đạt chuẩn viên chức cho cán bộ cấp xã và Trung tâm DS-KHHGD huyện là đúng thực tế, không phải là ký không. Cá nhân tôi không phụ trách Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng, không tư túi hoặc quan hệ đặc biệt nào với những người được nêu tên trên của Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng để dẫn tới sử dụng quyền hạn của mình bao che cho những việc làm của họ.

Việc thanh, quyết toán các hoạt động xây dựng tài liệu này do Trung tâm Đào tạo, Bồi dưỡng là cơ quan được giao thực hiện, phối hợp với Ban quản lý các dự án thuộc chương trình mục tiêu quốc gia DS-KHHGD là cơ quan quản lý kinh phí thực hiện theo quy định và phân cấp, ủy quyền không thuộc trách nhiệm trực tiếp của tôi và tôi cũng không có ý kiến chỉ đạo các đơn vị thuộc quyền thực hiện các hoạt động sai với quy định nhà nước. Trong quá trình các đơn vị này thực hiện, tôi không nhận được báo cáo việc này có vấn đề sai phạm cần có ý kiến chỉ đạo.

b) Giải trình của ông Lê Cảnh Nhạc:

Sau khi tài liệu được ký ban hành, với mục đích đảm bảo tài liệu phải thật có chất lượng, nên Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng vẫn tiếp tục phối hợp với các chuyên gia tiếp tục chỉnh sửa, cập nhật, bổ sung về số liệu, những thay đổi mới của công tác dân số cho phù hợp với điều kiện thực tế của đối tượng đào tạo, của địa phương và sự chuyển hướng của chương trình dân số trong tình hình mới. Từ khi được ban hành

đến nay bộ tài liệu đã được Trung tâm sử dụng phục vụ cho gần 40 lớp đào tạo, bồi dưỡng cho cán bộ làm công tác dân số trong phạm vi cả nước”.

Việc ký, ban hành Quyết định số 09/QĐ-TCDS là đúng và việc tiếp tục tổ chức các hoạt động rà soát, bổ sung, cập nhật số liệu, nội dung về công tác dân số của Trung tâm vẫn được tổ chức trong năm 2015; tuy nhiên các khoản kinh phí của hoạt động này không được quyết toán và hiện nay Trung tâm đã khắc phục nộp vào ngân sách nhà nước.

2.1.2.2 Tài liệu do người bị tố cáo cung cấp: ông Nguyễn Văn Tân và ông Lê Cảnh Nhạc không cung cấp tài liệu gì và cho biết các tài liệu được lưu tại Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng thuộc Tổng cục.

2.1.3. Tài liệu do Đoàn xác minh thu thập:

- (1) Kết luận số 468/KL-TCDS ngày 23/9/2016 của Tổng cục Dân số;
- (2) Kết luận số 194/KL-TCDS ngày 18/4/2017 của Tổng cục Dân số;
- (3) Kết luận số 602/KL-TCDS ngày 10/10/2017 của Tổng cục Dân số;
- (4) Hợp đồng biên soạn tài liệu số 10, 11,12,13,14,15; Biên bản nhiệm vụ, thanh lý hợp đồng; Giấy rút dự toán ngân sách.
- (5) Bản ghi ý kiến giải trình của các chuyên gia xây dựng bộ tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGD đạt chuẩn viên chức dân số năm 2014 gồm 05/06 người (01 chuyên gia không liên hệ được). Chuyên gia được xác minh giải trình sau khi có bản dự thảo, Hội đồng thẩm định tài liệu của Tổng cục DS-KHHGD đã họp nghiệm thu, trên cơ sở ý kiến của Hội đồng, chuyên gia đã tiếp thu và chỉnh sửa để hoàn thiện tài liệu.
- (6) Các quyền tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGD đạt chuẩn viên chức dân số. Theo báo cáo giải trình của Tổng cục, các quyền tài liệu này hiện đang được Tổng cục lưu hành, tập huấn cho các địa phương.

2.1.4. Phân tích, đánh giá thông tin, tài liệu chứng cứ:

Căn cứ tài liệu, chứng cứ do người tố cáo cung cấp; báo cáo giải trình của người bị tố cáo; tài liệu, chứng cứ do Đoàn xác minh thu thập, báo cáo giải trình của những người có liên quan, giải trình của các chuyên gia được mời viết tài liệu chứng tỏ việc xây dựng tài liệu đã được thực hiện xong mới được thẩm định và sau khi thẩm định, được chuyên gia tiếp thu, chỉnh sửa mới ban hành. Sau khi tài liệu được ban hành Tổng cục tiếp tục tổ chức các hoạt động rà soát, bổ sung, cập nhật và các khoản kinh phí của hoạt động này không được quyết toán, Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng đã khắc phục nộp vào ngân sách nhà nước.

2.1.5. Nhận xét đối với nội dung tố cáo 2.1: Tố cáo ông Nguyễn Văn Tân và ông Lê Cảnh Nhạc có hành vi bao che cho nhóm người của Trung tâm Đào tạo Bồi dưỡng khi tài liệu chưa xây dựng xong nhưng đã ký thẩm định, ban hành và quyết toán để rút tiền là không có cơ sở.

2.2. Nội dung tố cáo 2.2: Ông Nguyễn Văn Tân biết nhóm người thuộc Trung tâm Đào tạo Bồi dưỡng sai mà không xử lý theo quy định (xử lý người vi phạm, chuyển cho cơ quan chức năng).

2.2.1. Tài liệu chứng cứ người tố cáo cung cấp gồm các bản chụp:

- (1) Kết luận số 194/KL-TCDS ngày 18/4/2017 của Tổng cục Dân số
- (2) Kết luận số 602/KL-TCDS ngày 10/10/2017 của Tổng cục Dân số;

2.2.2. Giải trình của người bị tố cáo, tài liệu chứng cứ người bị tố cáo cung cấp:

2.2.2.1 Giải trình của người bị tố cáo:

a) Giải trình của ông Nguyễn Văn Tân:

Sau khi có đơn tố cáo về những sai phạm của Lãnh đạo và một số cán bộ của Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng trong hoạt động biên soạn tài liệu bồi dưỡng đạt chuẩn viên chức cho cán bộ cấp xã và Trung tâm DS-KHHGD huyện và một số hoạt động khác, ngày 30/12/2016 Lãnh đạo Tổng cục đã ký ban hành Quyết định số 260/QĐ-TCDS về việc thụ lý giải quyết tố cáo và thành lập Tổ xác minh tố cáo do đồng chí Vụ trưởng Vụ Pháp chế - Thanh tra thuộc Tổng cục làm Tổ trưởng; yêu cầu đồng chí Hồ Chí Hùng, Phó Tổng cục trưởng phụ trách Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng trực tiếp chỉ đạo hoạt động này. Đến ngày 18/4/2017, Tổng cục DS-KHHGD đã ban hành Kết luận nội dung tố cáo số 194/KL-TCDS do đồng chí Hồng Chí Hùng, Phó Tổng cục trưởng ký ban hành nhưng người tố cáo không đồng tình với Kết luận nội dung tố cáo và tiếp tục có đơn tố cáo với một số tình tiết mới.

Căn cứ đơn tố cáo lần 2, Tổng cục tiếp tục có quyết định số 109/QĐ-TCDS ngày 30/6/2017 về việc thụ lý giải quyết tố cáo và thành lập Tổ xác minh tố cáo do đồng chí Vụ trưởng Vụ Pháp chế - Thanh tra thuộc Tổng cục làm Tổ trưởng, sau thời gian xác minh Tổng cục đã có Kết luận nội dung tố cáo số 602/KL-TCDS ngày 10/10/2017 do đồng chí Hồ Chí Hùng, Phó Tổng cục trưởng ký ban hành.

Căn cứ kết quả kiểm tra, xác minh, xét tính chất sai phạm của các cá nhân thuộc Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng, tôi đã trực tiếp chỉ đạo việc xử lý trách nhiệm cá nhân Lãnh đạo Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng và các cá nhân có liên quan, cụ thể:

- Xử lý kỷ luật công chức đối với ông Nguyễn Cao Trường, Giám đốc Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng bằng hình thức “khiển trách” và thi hành kỷ luật Đảng bằng hình thức “khiển trách” đối với đồng chí Nguyễn Cao Trường, Ủy viên BCH Đảng bộ Tổng cục, Bí thư Chi bộ Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng.

- Xử lý kỷ luật công chức đối với bà Đỗ Thị Hồng, nguyên Phó Giám đốc Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng bằng hình thức “khiển trách” và thi hành kỷ luật Đảng bằng hình thức “khiển trách” đối với đồng chí Đỗ Thị Hồng, nguyên Phó Bí thư Chi bộ Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng.

- Đối với ông Hoàng Hoa Cương, nguyên Trưởng phòng Nghiệp vụ và ông Nguyễn Tân Sơn, nguyên Trưởng phòng Hành chính tổng hợp nghiêm túc kiểm điểm và rút kinh nghiệm sâu sắc trước toàn Trung tâm.

- Đối với Bùi Văn Hội và bà Nguyễn Thị Hồng Lam nghiêm túc tự phê bình, kiểm điểm và rút kinh nghiệm trước toàn Trung tâm.

Trong việc thực hiện quy trình xét kỷ luật cán bộ, liên tịch lãnh đạo và cấp ủy

của Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng thống nhất đề nghị chỉ phê bình, không đồng ý mức khiển trách đối với ông Nguyễn Cao Trường nhưng cá nhân tôi đã trực tiếp yêu cầu và cử đồng chí Phó Bí thư Đảng ủy Tổng cục, Vụ trưởng Vụ Tổ chức cán bộ xuống làm việc với Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng, kiên quyết kỷ luật Giám đốc Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng. Với những sai phạm được nêu trong Kết luận nội dung tố cáo số 194/KL-TCDS, kết luận số 602/KL-TCDS, tôi cho rằng mức kỷ luật với các cá nhân trên cơ bản là xác đáng và thể hiện sự nghiêm túc.

Như đã trình bày nêu trên, trong phạm vi chức trách của mình tôi không bao che đối với các cá nhân thuộc Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng có sai phạm. Nếu sau này, các cơ quan phát hiện có tình tiết vi phạm nặng hơn, cần xử lý ở mức cao hơn, cá nhân tôi dứt khoát không bao che, dung túng cho các hành vi sai phạm.

2.2.2.1 Tài liệu do người bị tố cáo cung cấp: ông Nguyễn Văn Tân không cung cấp tài liệu gì và cho biết các tài liệu được lưu tại Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng thuộc Tổng cục.

2.3.3. Tài liệu do Đoàn xác minh thu thập:

Đoàn xác minh yêu cầu Vụ Tổ chức Cán bộ thuộc Tổng cục Dân số cung cấp toàn bộ các tài liệu liên quan đến việc giải quyết đơn của công dân, tố cáo về nội dung những sai phạm của Lãnh đạo và một số cán bộ của Trung tâm Đào tạo bồi dưỡng trong hoạt động biên soạn tài liệu bồi dưỡng đạt chuẩn viên chức cho cán bộ cấp xã, tài liệu thu thập được bao gồm:

(1) Báo cáo số 215/TCDS-PCTTr ngày 16/4/2018 của Tổng cục Dân số gửi Đoàn xác minh.

(2) Kết luận số 194/KL-TCDS ngày 18/4/2017 của Tổng cục Dân số.

(3) Biên bản họp kiểm điểm theo Kết luận số 194/KL-TCDS ngày 18/4/2017 của Tổng cục Dân số.

(4) Quyết định số 123/QĐ-TCDS ngày 12/7/2017 của Tổng cục Dân số về việc kỷ luật công chức đối với ông Nguyễn Cao Trường.

(5) Quyết định số 133/QĐ-TCDS ngày 02/8/2017 của Tổng cục Dân số về việc kỷ luật công chức đối với bà Đỗ Thị Hồng.

(6) Quyết định số 71/QĐ/ĐU ngày 03/10/2017 của Đảng ủy Tổng cục Dân số thi hành kỷ luật đối với đồng chí Nguyễn Cao Trường (khiển trách)

(7) Quyết định số 72/QĐ/ĐU ngày 03/10/2017 của Đảng ủy Tổng cục Dân số thi hành kỷ luật đối với đồng chí Đỗ Thị Hồng (khiển trách).

(8) Văn bản giải trình số 56/TCCB ngày 02/3/2018 của Vụ Tổ chức cán bộ - Tổng cục Dân số, trong đó nêu về việc thực hiện các kết luận, cụ thể:

(8.1) Về thực hiện kết luận 468/KL-TCDS ngày 23/9/2016:

Tổng cục Dân số đã chấp hành nghiêm túc các kết luận và có công văn số 22/TCDS-PCTTr ngày 17/01/2017 gửi Cục Phòng chống tham nhũng, Thanh tra Chính phủ, cụ thể về nội dung tổ chức cán bộ như sau:

- Lãnh đạo Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng giai đoạn 2014 - 2015 và các cá nhân có liên quan đã thực hiện kiểm điểm và tự nhận hình thức kỷ luật phù hợp. Trung tâm đã thực hiện việc sửa đổi, bổ sung quy chế chi tiêu nội bộ.

- Thực hiện việc xem xét, đánh giá xây dựng lại các chương trình đào tạo, tập huấn ngắn ngày.

(8.2) Về thực hiện kết luận 194/KL-TCDS ngày 18/4/2017:

Tổng cục dân số đã có công văn 44/TCDS-PCTTr ngày 25/1/2018 gửi Thanh tra Bộ Y tế báo cáo nội dung đơn tố cáo của công dân. Đảng uỷ và lãnh đạo Tổng cục Dân số đã xử lý kỷ luật công chức, lãnh đạo Trung tâm theo đúng trình tự, thẩm quyền:

- Xử lý kỷ luật công chức đối với ông Nguyễn Cao Trường, Giám đốc Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng, Uỷ viên BCH Đảng bộ Tổng cục, Bí thư Chi bộ Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng bằng hình thức “Khiển trách”.

- Xử lý kỷ luật công chức đối với bà Đỗ Thị Hồng, nguyên Phó Giám đốc Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng bằng hình thức “Khiển trách”.

Năm 2017 ông Trường và bà Hồng bị đánh giá không hoàn thành nhiệm vụ cả về mặt Đảng và chính quyền.

- Đối với ông Hoàng Hoa Cương, nguyên Trưởng Phòng Nghiệp vụ và ông Nguyễn Tân Sơn, nguyên Trưởng Phòng Hành chính nghiêm túc kiểm điểm và rút kinh nghiệm sâu sắc trước Trung tâm do Trung tâm thực hiện.

- Đối với ông Bùi Văn Hội, bà Nguyễn Thị Hồng Lam nghiêm túc tự phê bình, kiểm điểm và rút kinh nghiệm trước Trung tâm do Trung tâm thực hiện.

2.3.4. Phân tích, đánh giá thông tin, tài liệu chứng cứ:

Căn cứ tài liệu, chứng cứ do người tố cáo cung cấp; báo cáo giải trình của người bị tố cáo; tài liệu, chứng cứ do Đoàn xác minh thu thập, báo cáo giải trình của những người có liên quan nhận thấy trong quá trình xây dựng tài liệu bồi dưỡng đạt chuẩn viên chức cho cán bộ cấp xã và Trung tâm DS-KHHGD huyện do Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng thuộc Tổng cục Dân số thực hiện năm 2014 đến đầu năm 2015 đã có một số nội dung thực hiện chưa đúng quy định.

Căn cứ kết quả kiểm tra, xác minh do Tổng cục DS-KHHGD thực hiện trong năm 2016 - 2017, xét tính chất sai phạm của các cá nhân thuộc Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng, Phó Tổng cục trưởng phụ trách đã trực tiếp chỉ đạo việc xử lý trách nhiệm cá nhân Lãnh đạo Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng và các cá nhân có liên quan, trong đó đã xử lý kỷ luật bằng hình thức khiển trách (cả về chính quyền và về Đảng) đối với ông Nguyễn Cao Trường, Giám đốc Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng và bà Đỗ Thị Hồng, nguyên Phó Giám đốc Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng thuộc Tổng cục.

2.3.5. Nhận xét đối với nội dung tố cáo 2.2: Tố cáo ông Nguyễn Văn Tân biết nhóm người thuộc Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng sai mà không xử lý theo quy định là **tố cáo sai**, song việc kết luận của Tổng cục DS-KHHGD tại các Kết luận số 468/KL-TCDS ngày 23/9/2016 và Kết luận số 194/KL-TCDS ngày 18/4/2017 là chưa chính xác, Tổng cục Dân số đã rà soát là và đã có đính chính tại Thông báo số 53/TB-TCDS ngày 26/11/2018; việc khắc phục những sai phạm của Lãnh đạo Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng còn chậm, tới ngày 18/4/2018 mới thực hiện xong.

II. KẾT LUẬN NỘI DUNG TỔ CÁO

1. Kết luận đối với nội dung tố cáo 1: Tố cáo về việc không có hoạt động: Xây dựng đề cương; hội thảo góp ý đề cương; thẩm định đề cương chi tiết; viết tài liệu; hội thảo góp ý dự thảo; chỉnh sửa theo Hội đồng để hoàn thiện tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ đạt chuẩn viên chức dân số xã, viên chức trung tâm dân số huyện năm 2014 **là tố cáo có đúng, có sai**, cụ thể:

1.1 Căn cứ tài liệu, bằng chứng do Đoàn xác minh thu thập và nội dung báo cáo tại công văn số 905/TCDS-PCTTr ngày 26/11/2018 của Tổng cục Dân số, đối với hoạt động: Xây dựng tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ đạt chuẩn viên chức dân số xã, viên chức trung tâm dân số huyện năm 2014, các nội dung không tổ chức thực hiện bao gồm: (1) Hội thảo góp ý đề cương sơ bộ; (2) Hội thảo góp ý đề cương chi tiết lần 1; (3) Hội thảo góp ý đề cương chi tiết lần 2; (4) Hội thảo góp ý tài liệu lần 1 và các nội dung chỉ thực hiện một phần bao gồm: (1) Văn phòng phẩm; (2) photo; (3) nước uống **là tố cáo đúng**. Tổng số kinh phí của các nội dung do Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng không tổ chức thực hiện và chỉ thực hiện một phần là: 79.629.900 đồng.

1.2 Các nội dung tố cáo: (1) Không xây dựng đề cương; (2) Không thẩm định đề cương chi tiết; (3) Không viết tài liệu; (4) Không chỉnh sửa theo Hội đồng để hoàn thiện tài liệu **là tố cáo sai**.

2. Kết luận đối với nội dung tố cáo 2:

2.1. Đối với nội dung tố cáo 2.1: Tố cáo ông Nguyễn Văn Tân và ông Lê Cảnh Nhạc có hành vi bao che cho nhóm người của Trung tâm Đào tạo Bồi dưỡng khi tài liệu chưa xây dựng xong nhưng đã ký thẩm định, ban hành và quyết toán để rút tiền **là không có cơ sở**.

2.2. Đối với nội dung tố cáo 2.2: Tố cáo ông Nguyễn Văn Tân biết nhóm người thuộc Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng sai mà không xử lý theo quy định **là tố cáo sai**, song việc kết luận của Tổng cục DS-KHHGD tại các Kết luận số 468/KL-TCDS ngày 23/9/2016 và Kết luận số 194/KL-TCDS ngày 18/4/2017 là chưa chính xác, Tổng cục Dân số đã rà soát là và đã có đính chính tại Thông báo số 53/TB-TCDS ngày 26/11/2018; việc khắc phục những sai phạm của Lãnh đạo Trung tâm Đào tạo, bồi dưỡng còn chậm, tới ngày 18/4/2018 mới thực hiện xong.

III. XỬ LÝ VÀ KIẾN NGHỊ

1. Tổng cục Dân số nghiêm túc xem xét, xử lý trách nhiệm công chức, viên chức có sai phạm trong việc xây dựng tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGD đạt chuẩn viên chức dân số năm 2014;

2. Tổng cục Dân số xem xét lại việc đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ và việc bình xét thi đua, khen thưởng các năm 2014 - 2017 đối với các cá nhân thuộc Tổng cục có sai phạm trong việc xây dựng tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ DS-KHHGD đạt chuẩn viên chức dân số năm 2014;

3. Đảng ủy, Lãnh đạo Tổng cục Dân số tăng cường công tác chính trị, tư tưởng và phổ biến pháp luật cho công chức, viên chức, người lao động; thực hiện tốt dân chủ, công khai minh bạch; thường xuyên thanh tra, kiểm tra, kịp thời phát hiện các lệch lạc để điều chỉnh, phòng ngừa vi phạm;

Yêu cầu Tổng cục Dân số báo cáo kết quả thực hiện các kiến nghị 1; 2 nêu trên về Bộ Y tế (Thanh tra Bộ, Vụ Tổ chức cán bộ, Vụ Truyền thông và thi đua khen thưởng) trước ngày 30/01/2019. Giao Thanh tra Bộ tổng hợp, báo cáo Bộ trưởng./.

Nơi nhận:

- BT. Nguyễn Thị Kim Tiên (để báo cáo);
- Thanh tra Chính phủ (để báo cáo);
- Công dân là người gửi đơn (để thông báo);
- Tổng cục Dân số (để thực hiện);
- Vụ TCCB; Vụ TTTĐKT (để phối hợp chỉ đạo);
- Công thông tin điện tử Bộ Y tế (để đăng tin);
- Báo Thanh tra; Báo SKĐS; Báo GD&XH (để đăng tin);
- Lưu: VT; TTrB (2b); Hồ sơ giải quyết tố cáo.

